

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DUGU, ZADUŽIVANJU I  
GARANCIJAMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, august 2014. godine**

**PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O  
DUGU, ZADUŽIVANJU I GARANCIJAMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE  
PO SKRAĆENOM POSTUPKU**

Predlaže se donošenje ovog Zakona po skraćenoj proceduri radi efikasnije provedbe Zakona o dugu zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine. S obzirom da izmjena Zakona nije složena i da je manjeg obima (odnosi se na dva člana), smatramo da su ispunjeni uslovi člana 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i člana 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), te da se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH može usvajati po skraćenoj proceduri.

# ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DUGU, ZADUŽIVANJU I GARANCIJAMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

## Član 1.

U Zakonu o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 86/07, 24/09 i 44/10), u članu 37. stav 3., iza riječi „općine“ zarez se zamjenjuje riječju „i“, a riječi: „i javnih preduzeća“, brišu se.

Iza stava 3., dodaje se novi stav 4. koji glasi:

„Zaduženje javnih preduzeća po osnovu vanjskog duga zajedno sa pratećom dokumentacijom bit će predmetom prethodne saglasnosti Parlamenta Federacije.“

U dosadašnjem stavu 4. koji postaje stav 5. riječi: „stavom 3“ zamjenjuju se riječima: „st. 3. i 4.“

U dosadašnjem stavu 5. koji postaje stav 6. riječi: „stavom 3“ zamjenjuju se riječima: „st. 3. i 4.“

U dosadašnjem stavu 6. koji postaje stav 7. riječi: „stava 3“ zamjenjuju se riječima: „st. 3. i 4.“

## Član 2.

U članu 51., stav 5 iza riječi „kredita“ zarez se zamjenjuje tačkom, a preostali dio teksta, briše se.

## Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

# O B R A Z L O Ž E N J E

## USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine sadržan je u odredbama tačke d) Amandmana VIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine i člana IV. A. 20 (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije BiH donošenje propisa o finansijama, a Parlament Federacije BiH je ovlašten za donošenje ovog zakona.

## RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona:

1. da se dosadašnja praksa zamijeni novom praksom koja je uobičajena i koja se primjenjuje u većini zemalja EU;
2. da se obustavi rast javnog duga;
3. da se smanje administrativni troškovi Vlade u smislu operativnih evidencija i obavijesti sa kreditorima;
4. da se poveća odgovornost i finansijska disciplina krajnjih korisnika.

## OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH NORMI

U Zakonu o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 86/07, 24/09 i 44/10), u članu 37. stav 3 propisano je: „Zaduženje kantona, općine, grada i javnih preduzeća na osnovu vanjskog duga, zajedno sa pratećom dokumentacijom bit će predmet prethodne saglasnosti Parlamenta Federacije i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.“, potrebno je brisati odredbu kojom je za zaduženje javnih preduzeća potrebna saglasnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, s obzirom da je Zakonom o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br.: 52/05 i 103/09), propisano da se Entiteti i Distrikt mogu zadužiti po osnovu vanjskog duga i da će takav dug zajedno sa pratećom dokumentacijom biti predmet prethodne saglasnosti Parlamentarne skupštine, odnosno nije predviđena prethodna saglasnost Parlamentarne skupštine BiH za zaduženje javnih preduzeća, potrebno je brisati postojeću odredbu, te na taj način izvršiti usaglašavanje Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama FBiH sa Zakonom o zaduživanju, dugu i garancijama BiH.

Prema odredbi člana 51 Zakona o dugu zaduživanju i garancijama: „S prijedlogom odluke iz stava 3 ovog člana Federalno ministarstvo finansija Vladi Federacije dostavlja: kreditni sporazum, odluku zakonodavnog tijela o zaduživanju ukoliko se radi o kantonu, općini ili gradu, namjenu kredita, garanciju komercijalne banke u slučajevima kada se zajmoprimac ne finansira iz budžeta Federacije, kantona, gradova i općina“. Predloženim izmjenama briše se tekst u dijelu „garanciju komercijalne banke u slučajevima kada se zajmoprimac ne finansira iz budžeta Federacije, kantona, gradova i općina“, iz razloga što je dosadašnju praksu zaduživanja Federacije BiH modelom supsidijarnog prijenosa obaveza, potrebno afirmisati kroz novi model direktnog zaduživanja javnih preduzeća uz izdavanje garancije Federacije BiH.

Zbog načina servisiranja vanjskog duga kao i evidentiranja istog u poslovnim knjigama Vlade, predložene izmjene i dopune značajno bi utjecale na pojednostavljenje procedure oko procesuiranja kreditnih aranžmana javnim preduzećima. Predloženim izmjenama stvara se mogućnost da se umjesto dosadašnje prakse zaduživanja Federacije BiH i supsidijarnog prijenosa obaveza (BiH – Federacija BiH – javno preduzeće) zamijeni novom praksom direktnog zaduživanja javnih preduzeća uz izdavanje garancija Federacije BiH. Ovakva praksa je uobičajena i primjenjuje se u većini zemalja EU. Dalje se postiže korist kroz stabilizaciju i smanjenje duga Federacije BiH, s obzirom da se novim modelom ne stvara

direktni dug Federacije, nego se kroz izdavanje garancije stvara potencijalna obaveza. Ovim modelom krajnji korisnik direktno izmiruje obaveze prema kreditoru, što ima za posljedicu značajno povećanje odgovornosti i finansijske discipline javnih preduzeća u pogledu izmirenja ovih obaveza, a rezultat ovakvog modela je uz naprijed navedeno i značajno smanjenje administrativnih troškova Vlade u smislu operativnih evidencija i obavijesti kako sa kreditorima tako i sa krajnjim korisnicima. (Prema trenutnom modelu kreditne obaveze se administriraju i knjigovodstveno vode na više različitih mjesta: Ministarstvo finansija i trezora BiH, Federalno ministarstvo finansija, javne kompanije).

## **FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna novčana sredstva u budžetu Federacije BiH.